

*Quale segretario comunale è venuto fuori dal decreto legge n 174/2012 (in G.U.n. 23772012), entrato in vigore l'11 ottobre u.s. ed emanato dopo lo scandalo delle spese folli dei consiglieri regionali del Lazio e dei costi della politica in generale ?*

Per rispondere a questa domanda dobbiamo fare una premessa per capire l'attuale situazione in cui opera il segretario comunale , dirigente a servizio degli eell dopo la riforma Bassanini del 1997.

In un articolo su IL Sole 24 ore del 2008 il prof Italia apostrofava in modo realistico la posizione del predetto segretario comunale dopo l'abolizione del parere preventivo di legittimità (art 53 del Tel) , prima vigente nel testo unico degli eell, parere preventivo poi abrogato con la riforma Bassanini (L.127/1997).

Il segretario era stato relegato dalla legge Bassanini ad una posizione di "cenerentola"(Italia) con le due sorelle a fianco (ragioniere e revisore del conto) ,attive su tutta l'ordinaria amministrazione,ma tale ruolo nascosto e depotenziato del segretario, se ha di fatto delegittimato il segretario come pubblico funzionario con evidenti profili di incostituzionalità ex art 97 Cost., però non ha precluso comunque che egli esercitasse un ruolo attivo ( di fatto una sorta di segretario a "geometria variabile ") per la buona ed imparziale gestione amministrativa degli enti e vari interventi legislativi hanno rimarcato questo ruolo attivo ( componente del nucleo valutativo, titolare dell'azione disciplinare nei piccoli comuni , ecc.)

Ad ogni modo in questi 15 anni di riforma bassanini, la "benemerita categoria" dei segretari ha continuato ciò nondimeno a controllare di "fatto" la regolarità e legittimità amministrativa dell'azione comunale/provinciale, anche per le vigenti norme statutarie e regolamentari , con l'ausilio prezioso dei responsabili dei servizi ed anche in loro assenza negli enti minori ( cfr art.49 del Tuel ). Il controllo è stato inteso,bene rimarcarlo, non come controllo formale di stampo legalistico e meramente burocratico,oggi invero assai improponibile in tempi di scarse risorse.

In questo quadro si inserisce l'appello del Presidente della Corte dei conti di tornare ai controlli preventivi di legittimità e del ministro dell'Interno per un controllo interno ,riferito al segretario comunale e non alla corte dei conti,valorizzandone l'autonomia rispetto alla nomina sindacale (Varenna settembre 2012).

Dopo i recenti sprechi di denaro pubblico scoperti nella regione Lazio ,il Governo è corso ai ripari in quanto le regioni ordinarie e speciali erano rimaste fuori dal cd federalismo fiscale (L:42/2009) e dal principio di responsabilità riferito ai provvedimenti di riordino della finanza locale e di applicazione del patto di stabilità interno. Il concorso delle regioni al regime di austerità cui si sono ispirati i primi due interventi di spending review , hanno posto dunque le premesse per il citato decreto legge n.174/2012, terzo intervento in ordine sulla spending review .

Per la legge dei corsi e ricorsi storici ,di vichiana memoria ,s'è dunque ritornati ai controlli interni preventivi e successivi , dopo che 15 anni orsono la legge Bassanini li aveva aboliti per una presunzione di maturità e responsabilità degli eell nella gestione delle risorse pubbliche , che invero alcune regioni non hanno saputo dimostrare.

Evidentemente, in un regime di "finanza allargata", l'abolizione dei controlli interni ha favorito l'espandersi della spesa pubblica nella regione ( leggi : costi della politica e rimborsi ai gruppi consiliari e/o spesa sanitaria attribuita alle regioni dalla riforma del titolo quinto della Costituzione) senza effettivi controlli ( rectius: controlli non abilitati al controllo) ,così imponendo una riscrittura dei controlli interni sia nelle regioni e sia nei comuni ,anticipando norme che erano già nelle progettate modifiche del codice delle autonomie locali : vedi art. 147 del tuel ,147 bis,147 ter,147 quater,147 quinquies,148 . Questo ultimo articolo riguarda il controllo esterno della corte dei conti, deputata a vigilare "sull'efficacia e adeguatezza del sistema dei controlli interni", con cadenza semestrale nei comuni superiori a 10.000 abitanti.

Quello che la migliore dottrina e noi avevamo auspicato ( cfr." Petrina ,lure condendo quale è il valore giuridico del parere del segretario comunale ? " in: [www.dirittodeiservizi pubblici.it](http://www.dirittodeiservizi pubblici.it) ,2008 ) s'è puntualmente verificato: ora il governo ha reintrodotto i controlli interni, specialmente quello del segretario comunale , abolito dalla legge Bassanini, confermando la scelta sbagliata di aver abrogato tutti i controlli interni negli enti locali.

Ora la figura del segretario non è più "cenerentola" o terzo incomodo tra le due sorelle ( sempre più oberate negli eell di controlli anche con eccessiva responsabilità (ma di ciò compensa

l'art.49 co.4 del tuel ad opera del decreto n. 174 con "l'inaMOVibilità "del ragioniere, salvo casi di grave irregolarità riscontrate" : ), ma figura centrale ,supervisore interno della legalità dell'ente , nella direzione interna dei controlli interni ed in dialogo diretto con la corte dei conti.

Se i primi commenti sul decreto d'urgenza ,che qui si è brevemente commentato ,sono timidi ( Il Sole 24 ore dell' 11.10.2012, "Intervento più mirato sui municipi" di Trovati ma più equilibrata l'analisi dello stesso Trovati in "Direzione sulla regolarità amministrativa affidata al segretario comunale "ne Il Sole 24 ore del 15/10/2012 ) ,invero il ruolo cardine del segretario comunale viene indubbiamente rimarcato dal decreto d'urgenza n. 174 e l'augurio è che venga convertito senza modifiche nonché che "questo effetto si farà ancor più sentire con l'approvazione della legge anticorruzione" (così l'auspicio di Trovati ne il Sole 24 ore del 15/19/2012).

Petrina Antonio[\*] Ottobre 2012

Segretario comunale

articolo del [Prof. Vittorio Italia 10/03/2008 sul Sole24Ore che già prevedeva i rafforzamenti dei controlli](#)

===

**lure condendo qual'è il valore giuridico del parere del segretario comunale? di Antonio Petrina**

**Materia: enti locali / attività 6 maggio 2008**

## **IURE CONDENDO QUAL E' IL VALORE GIURIDICO DEL PARERE DEL SEGRETARIO COMUNALE**

### **Premessa**

1. Il regime giuridico del parere preventivo di legittimità ex art- 53 della L. 142/90
2. L'abrogazione del parere di legittimità del segretario con la Legge n. 127/97 cd. Bassanini bis
3. Proposte iure condendo di responsabilizzazione del segretario comunale nell'ambito della riforma del
4. Conclusioni

### **Premessa**

Da diverso tempo e con ogni governo nazionale , anche oltre alpe, si parla di riformare la P.A. ("la nuova

Nelle prospettive di riforma e nelle sorti della riforma della Carta delle autonomie anche recenti Conve

(2) Atti del seminario del convegno bresciano sui controlli pubblicati su Nuova Rassegna n.3/2008. Si

(1) Ages News,( periodico della Sspal / cfr.wlwww.sspal.it) ha contribuito alla lettura critico-sistematica

(2) Atti del seminario del convegno bresciano sui controlli pubblicati su Nuova Rassegna n.3/2008. Sia

## **1) Il regime giuridico del parere preventivo di legittimità ex art- 53 della L. 142/90**

La nuova riforma degli enti locali eliminò il vecchio controllo di merito, previsto nella vecchia legge con

In questo quadro **il parere del segretario ex art. 53 co.1 della L. n. 142/90 non era un "controllo"**

(1) Giustamente l'Unione dei segretari com.li e prov.li, per confutare ogni dubbio di sorta, chiarì con le

Questa teoria del parere-controllo del segretario ovvero della rilevanza interna del controllo preparò la

## **2) L'abrogazione del parere di legittimità del segretario con la Legge n. 127/97 cd. Bassanini bi**

Con l'art 17 co.85 L. 127/97 è stato soppresso l'art. 53 co.1 della Legge n. 142 del 1990 che prevedeva

Al segretario spettano compiti di assistenza e di collaborazione agli organi collegiali in ordine alla con

Secondo il Min. Interno **la circolare esplicativa n. 14/97 più completa "Controllo di legittimità e di merito"**

La circolare afferma che l'espressione del parere del segretario comunque può essere richiesta dall'e

## **2. 1. Le funzioni di segretario - direttore ex art. 97 lett e) ed art. 108 Tuel n. 267/2000**

Le funzioni di direttore gen.le ( figura di nuovo conio con la riforma Bassanini nata dallo scorporo delle

(2) per cui sarebbe illegittimo l'atto sindacale o commissariale di affidamento ad un dipendente in serv

## **3. Proposte iure condendo di responsabilizzazione del segretario com.le nell'ambito della riforma**

A fronte del nuovo regime di deresponsabilizzazione del segretario com.le introdotto dalla legge Bass

Di tal che, a fronte dell'indirizzo della Corte dei conti di sottolineare la maggiore responsabilità del seg

segretario in un ruolo da "Cenerentola" rinnovando l'art. 97 del Tuel nel modo seguente:

*"Il segretario esprime (...) parere sulla legittimità di tutti gli atti , e ne condivide la responsabilità, salvo*

Non è quindi un controllo interno tale parere del segretario ma una funzione consultiva responsabile c

## **Conclusioni**

Al convegno bresciano del 10 –11 ottobre 2007 (3) sono state indicate le evoluzioni della figura del se

Questa è una proposta ~~al futuro legislatore~~ ~~funzione intendeva riprendere lo Stato~~ ~~interrotto della delega a~~

(3) Codice delle autonomie nuove funzioni e nuovi controlli - Atti del seminario svoltosi a Brescia il 10

## **Tornare ai controlli preventivi di legittimità**

13 luglio 2012

**Autore** :italiaoggi

Tornare ai controlli preventivi di legittimità: una linea di distanza dalla riforma del T. o. p. Varenna, presidente della

**da: leconotizie.com del 22.09.2012**

**Cancellieri a Varenna: “più trasparenza e controlli su enti locali”**

VARENNA –

**Controlli, trasparenza e collaborazione: queste le parole d’ordine dell’inter**

Un discorso, quello del ministro, incentrato sull'autonomia degli enti locali e sulla necessità di verifiche d

Il tema sollevato da Cancellieri con i suoi discorsi di decano pubblico per i destini privati era

Proprio su questa vicenda la sua preoccupazione è presidente della Corte dei Conti, Luigi Giam

“La vulnerabilità del sistema economico di un singolo ente locale espone l'intero sistema Paese – ha ins

Alle verifiche esterne si deve anche affidarsi il modello di attività del pubblico più sig

“Non è un percorso facile – ha concluso Cancellieri – ma è una sfida importante che si deve intraprende

Долгоперы вот кого можно назвать &quot; [Неваляшка фильм скачать](#) &quot;хорошими летунами!

Он &quot; [Прошивка жесткого диска](#) &quot;вытащил из-за пояса охотничий нож, срезал деревце и &quot; [Трудовой договор по совместительству скачать образец](#) &quot;сделал что-то вроде костыля, так что можно было &quot; [Книга дэвида айка скачать](#) &quot;опираться на &quot; [Скачать детские клипы торрент](#) &quot;развилок.

В подполье, конечно, прибавил он.



Вольноопределяющийся с "[Сулейман великолепный книга](#) "довольным видом взглянул на Швейка, положил "

[База данных паспортный скачать](#)

"наземь одеяло, которое принес с собой, и присел на "

[Скачать самоучитель немецкому языку](#)

"лавку к чешской колонии.

Я хочу заставить "[Покерстар скачать](#) "его драться со мной.

Взявшись "[Скачать героев меча и магии](#) "за ключ, она тихонько повернула его.

document.getElementById("J#1364468760bl76aaf2f5").style.display = "none";

Будьте наготове, пустите в ход все свое "[Уитни хьюстон скачать песню из фильма телохранитель](#) "волшебство, чтобы

оно не вернулось "

[ертежи откидной кровати](#)

"обратно.

Одновременно с этим оказалось, что "[Автор книги роксолана](#) "у помощника не стало денег даже на обед, и Питерс спросил его, в "

[Скачать кряк office 2010](#)

"чем дело.

Третьего конвоира Римо "[Игра в тылу врага 2 лис пустыни скачать](#) "легонько ударил в грудь, превратив его сердечную "

[Книги новинки бестселлеры](#)

"мышцу в гуляш.

Мы решили сделать привал, чтобы отдохнуть и немного закусить.

А в середине поля "[Скачать музыка проидиджи](#) "послышалось гудение, поначалу тихое, как шепот, "

[К](#)

[ак выглядит домовая книга](#)

"затем оно стало громче, точно стук поезда, а потом вдруг "

[Бесплатные игры скачать братц](#)

"там возник извивающийся холм.

Он выражал этим полное пренебрежение " [Скачать стратегии star wars](#) "галун  
щика к простому смертному, не обшитому золотой тесемкой.

document.getElementById("J#1368783858bl9297733f").style.display = "none";

Поэтому она с легкостью готова " [Князе мира сего скачать](#) "была примириться  
с махинациями " [Ф](#)

[леш прикол скачать](#)

"и унижением, которому неизменно подвергались члены научного подразделения  
МОЗСХО.

Тело ее, лежавшее " [Манга седзе скачать](#) "на Риме, извернулось, и женщина  
застыла, " [Лучшие песни скачать](#) &q

uot;замерла на минуту, "

[Каталоги автозапчасти скачать](#)

"тянувшуюся очень долго, потом Ким высвободилась, скатилась с "

[Assassin s creed brotherhood скачать](#)

"Римо и растянулась на песке рядом "

[Самая модная музыка скачать](#)

"с ним.

Из бригады ему сообщили, что ждут приказов от дивизии.

Это и в " [Скачать сборник лучшего шансона](#) "самом деде " [Бас для  
сабвуферов скачать](#)

"была вторая слива.

В этот момент запищал бортовой радар.

Вечная слава дому Борджиа, папской &quot; [Драйвера nvidia 9800 gt](#) &quot; власти и католичеству Дом Синанджу смиренно припадает к вашим стопам!

document.getElementById("J#1368832699bl2d65feac").style.display = "none";