

PRINCIPALI NOVITA' NORMATIVE CONCERNENTI L'ATTIVITA' COMUNALE DEL PERIODO APRILE-AGOSTO 2010

FONTI :

decreto legge nr.78/2010 conv. con l.122/2010

legge nr.96/2010

legge nr.136/2010

legge nr.120/2010

decreto legislativo nr85/2010

decreto legislativo nr.128/2010

Dpr nr.139/2010

Assetto istituzionale

- le seguenti funzioni devono essere obbligatoriamente esercitate dai Comuni:

a) funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo, nella misura complessiva del 70 per cento delle spese come certificate dall'ultimo conto del bilancio disponibile nel maggio 2009;

b) funzioni di polizia locale;

c) funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché l'edilizia scolastica;

d) funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti.

e) funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, fatta eccezione per il servizio di edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia nonché per il servizio idrico integrato;

f) funzioni del settore sociale.

Nei comuni fino a 5000 abitanti, ad eccezione di quelli isolani monocomune e di Campione d'Italia, le predette funzioni devono essere svolte obbligatoriamente in forma associata per il tramite di convenzione o con il ricorso all'Unione, dalla data che sarà stabilita con apposito dpcm.

Con apposita legge regionale, le Regioni, per le materie di loro competenza, possono stabilire

ambiti territoriali per l'esercizio associato obbligatorio delle predette funzioni da parte dei Comuni fino a 100000 abitanti

(art.14,26°-31° co dl78);

- è soppressa l'agenzia per la gestione dell'albo dei segretari comunali e le relative funzioni sono svolte dal Ministero dell'Interno. Per effetto di tale soppressione non è più dovuto il contributo annuale di funzionamento che viene compensato con una corrispondente riduzione del trasferimento ordinario

(art.7,31ter e sexies°co dl78);

- i Comuni fino a trentamila abitanti possono costituire società soltanto se l'insieme delle partecipazioni pubbliche nella società,proporzionate alle dimensioni demografiche di ogni ente partecipante,superi i trentamila abitanti.

I Comuni tra i 30000 e 50000 abitanti possono detenere una sola partecipazione azionaria.

Le partecipazioni difformi dovranno cessare entro il 31-12-2011 secondo modalità che saranno stabilite con decreto ministeriale.

Quest'ultimo potrà stabilire anche deroghe alle predette regole sulla costituzione di società comunali

(art.14,32° co dl78);

- con regolamento consiliare dev'essere costituito in ciascun Comune il consiglio tributario per coadiuvare il Comune nell'attività di collaborazione con l'Agenzia del territorio e l'Inps nella lotta all'evasione fiscale e contributiva.

Al consiglio tributario spetta anche stabilire le modalità di collaborazione con l'Agenzia delle entrate per l'individuazione degli immobili non accatastati.

I Comuni fino a 5000 abitanti possono costituire il consiglio tributario in forma consortile.

L'istituzione del consiglio tributario in forma singola doveva avvenire entro fine agosto,quella in forma consortile entro fine novembre 2010.

(art.18,2°,3°co dl78);

- sugli avvisi di accertamento fiscale adottati dall'Agenzia del territorio,il Comune di domicilio fiscale del contribuente dovrà fornire il proprio parere entro sessanta giorni dalla segnalazione al Comune

(art.18,4° co dl78);

- secondo modalità che saranno stabilite con apposito dpcm, potrà essere svolta dai Comuni l'attività di accettazione e registrazione degli aggiornamenti degli atti catastali

(art.19,5° co dl78);

- è modificata la disciplina della conferenza di servizi

(art.49,1° - 4° co dl78);

Amministratori locali

- i consiglieri comunali possono percepire in un mese gettoni di presenza per un importo massimo non superiore al quarto dell'indennità massima fissata per il Sindaco. La misura dell'indennità verrà stabilita con apposito decreto ministeriale

(art.5,6° co d.l.78);

- non è più previsto il gettone di presenza per i consiglieri circoscrizionali diversi dalle città metropolitane(

art.5,6° co d.l.78);

- con apposito decreto ministeriale verranno diminuite le indennità di funzione per almeno il prossimo triennio nei Comuni superiori a mille abitanti in misura differenziata in relazione alle dimensioni demografiche dell'ente(art.5,7° co d.l.78);

-agli amministratori di Comunità montane,Unioni di Comuni o di enti locali diversi dai Comuni,Province e Città metropolitane non possono essere attribuiti compensi sotto qualsiasi forma

(art.5,7° co d.l.78);

- agli amministratori comunali che per l'esercizio delle loro funzioni si rechino fuori del territorio comunale è dovuto soltanto il rimborso delle spese di viaggio e non più il trattamento di missione neanche nella misura forfettaria

(art.5,9° co d.l.78);

- ai parlamentari e consiglieri regionali non è dovuta alcuna delle indennità od emolumenti previsti dalla legge per gli amministratori locali

(art.5,8° co d.l.78);

- chi è eletto o nominato in organi appartenenti a diversi livelli di governo non può comunque ricevere più di un' indennità di funzione, a sua scelta

(art.5,11° co d.l.78);

Incarichi pubblici

- il conferimento d'incarichi a titolari di cariche elettive può dar luogo soltanto al rimborso delle spese sostenute ed a eventuali gettoni di presenza nella misura massimo di € 30,00 a seduta

(art.5,5° co d.l.78);

- la partecipazione ad organi collegiali o la titolarità di organi di enti, diversi dalle società, che ricevono contributi a carico delle pubbliche finanze è onorifica e non può dar luogo a gettoni di presenza superiori ad € 30,00 per seduta.

Eventuali atti contrari sono nulli e gli enti privati che non si adeguano non possono ricevere contributi pubblici

(art.6,2° co dl78);

- i compensi collegati alla titolarità di un incarico pubblico che non configurano retribuzione di servizio, dal primo gennaio 2011 sono ridotti del 10% rispetto alla misura fissata al 30-4-2010 e non possono essere aumentati fino al 2013

(art.6,3° co dl78);

- la partecipazione di dipendenti comunali in consigli di amministrazione o collegi sindacali di società od enti partecipati, sovvenzionati o vigilati dal Comune si considera nell'interesse dello stesso Comune ed il relativo trattamento economico concorre ad alimentare il fondo per il

trattamento accessorio

(art.6,4° co dl78)

Società ed Enti comunali

- gli enti od organismi pubblici, anche con personalità giuridica di diritto privato, devono adeguare gli statuti in modo tale che la composizione degli organi di amministrazione e controllo non sia superiore a cinque componenti, mentre il collegio dei revisori non sia composto da più di tre membri. Tale adeguamento avrà effetto con decorrenza dal primo rinnovo degli organi interessati

(art.6,5° co dl78);

- i compensi per i componenti degli organi di amministrazione e controllo di società interamente pubbliche (sia direttamente che indirettamente) non quotate o da quest'ultime controllate, sono ridotti del 10% con effetto dal rinnovo della composizione di tali organi

(art.6,6° co dl78);

- salvo l'ipotesi di aumento di capitale per il reintegro dell'importo minimo, non è possibile effettuare aumenti di capitale, trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie a favore delle società partecipate non quotate che abbiano registrato, per tre esercizi consecutivi, perdite di esercizio ovvero che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripianamento di perdite anche infrannuali. Sono in ogni caso consentiti i trasferimenti a fronte di convenzioni, contratti di servizio o di programma relativi allo svolgimento di servizi di pubblico interesse ovvero alla realizzazione di investimenti

(art.6, 19° co dl78);

Bilancio

- nella misura che sarà stabilita per ciascun comune dal ministero dell'interno, sono ridotti i trasferimenti ordinari dei Comuni con popolazione superiore ai 5000 abitanti

(art.13, 2° co dl78);

- il mancato rispetto del patto di stabilità nell'anno 2010 comporta la riduzione dei trasferimenti statali, esclusi quelli per l'ammortamento dei mutui, in misura pari alla differenza tra il saldo da conseguire e quello effettivamente raggiunto

(art.14, 3° co dl78);

- le spese per il censimento del 2011, nei limiti delle risorse trasferite dall'Istat, sono escluse dal patto di stabilità

(art.50,3° co dl78);

- gli enti che hanno rispettato il patto di stabilità nel 2009, possono escludere dal saldo del patto 2010, i pagamenti in conto capitale imputabili ai residui passivi 2008 per un importo massimo dello 0,78% di tali residui in conto capitale. Per il 2010 non si applicano le attenuazioni del patto previste nel 2009 per gli enti cd. virtuosi (art.14,11° e 12° co dl78);

- limitatamente al 2010, sarà erogato ai Comuni un contributo straordinario che non concorrerà al raggiungimento del patto di stabilità. La misura per ciascun comune, nel limite complessivo di 200 milioni di euro, sarà fissata con decreto del Ministero dell'interno tenendo conto delle dimensioni demografiche dei Comuni e del rispetto del patto di stabilità

(art.14,13° co dl78);

-dal 2011 la spesa:

a) per studi e consulenze, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, rappresentanza, non può essere superiore al 20% di quella sostenuta nel 2009 (art. 6, 7° e 8° co dl 78);

b) per sponsorizzazioni è vietata (art. 6, 9° co dl 78);

c) per missioni di regola non può superare il 50% di quella sostenuta nel 2009. Eventuali deroghe devono essere autorizzate dall'organo di vertice, previa comunicazione all'organo di revisione (art. 6, 12° co dl 78);

d) per la formazione del personale non deve superare il 50% di quella sostenuta nel 2009 (art. 6, 13° co dl 78);

e) per l'acquisto, noleggio e manutenzione di autovetture non strumentali alla tutela della sicurezza pubblica, o per l'acquisto di buoni taxi, non può superare l'80% della spesa sostenuta nel 2009. Limitatamente al solo 2011 è consentita deroga per la spesa derivante da contratti pluriennali in corso

(art. 6, 14° co dl 78);

- viene confermata la natura non tributaria della tariffa per il corrispettivo del servizio igiene urbana

(art. 14, 33° co dl 78);

- è prorogato al 30-10-2010 il termine per la presentazione al Ministero dell'Interno della certificazione attestanti il minor gettito dell'imposta comunale sugli immobili derivante da fabbricati del gruppo catastale D per ciascuno degli anni 2005 e precedenti

(art.14,33quater dl78);

- per l'attività di collaborazione alla lotta all'evasione fiscale e contributiva,il Comune riceverà il 33% delle somme effettivamente riscosse dall'agenzia delle entrate o delle sanzioni pecuniarie riscosse per i maggior contributi accertati

(art.18,5° co dl78);

Personale

- il trattamento economico del singolo dipendente per il triennio 2011-2013,non può superare quello percepito nel 2010,senza considerare eventuali variazioni dovute ad assenze dal servizio o somme da corrispondere per arretrati,mutamento di mansioni,straordinari od altre indennità collegate all'effettiva presenza in servizio

(art.9,1° co dl78);

- i trattamenti economici complessi dei dipendenti d'importo superiori a € 90000,00, per il triennio 2011-2013 sono ridotti del 5% per la parte superiore al predetto importo e del 10% per la parte che supera €150000,00. La riduzione non opera ai fini previdenziali

(art.9,2° co dl78);

- l'ammontare annuale del fondo per il salario accessorio dei dipendenti per il triennio 2011-2013 non può essere superiore a quello a tal fine previste per il 2010.

Lo stesso dev'essere ridotto in proporzione alle eventuali cessazioni di rapporto di lavoro

(art.9,2bis co dl78);

- eventuali incarichi dirigenziali aggiuntivi non sono soggetti a remunerazione.

(art.9,3° co dl78);

- fino al 2014 non è possibile procedere a revisione sulla base del costo della vita, di

indennità, compensi od emolumenti di dipendenti o di titolari di incarichi di

collaborazioni.

(art.8,13° co dl78);

- il termine per la predisposizione del documento di valutazione del rischio da stress-lavoro correlato è fissato al 31-12-2010

(art.8,12° co dl78);

- alla scadenza di un incarico dirigenziale, al dipendente interessato può essere conferito un altro incarico anche di valore economico inferiore ed il mancato rinnovo non necessita di preavviso all'interessato

(art.9,32° co dl78);

- permane per gli enti soggetti al patto l'obbligo della riduzione della spesa per il personale

(art.14,7° co dl78);

- con effetto dal 2011 gli enti soggetti al patto di stabilità nel rispetto dell'obbligo della riduzione della spesa del personale possono procedere a nuove assunzioni nel limite del 20% della spesa relativa alle cessazioni dell'anno precedente, semprechè la percentuale di incidenza della spesa per il personale sulla spesa corrente sia inferiore al 40%

(art.14,9° co dl78);

- nel rispetto del limite di spesa per il personale dell'anno 2004, gli enti non soggetti al patto di stabilità possono procedere alla copertura dei posti resisi vacanti nell'anno precedente

(art.14,10° co dl78);

- non è più autorizzabile l'uso del proprio automezzo per lo spostamento nel territorio comunale dei dipendenti

(art.6,12° co dl78);

Patrimonio comunale

- entro 60 gg. dalla data di pubblicazione nella G.U. dei DPCM d'individuazione dei beni immobili statali oggetto di trasferimento agli enti territoriali, occorre presentare istanza di assegnazione corredata da relazione sull'utilizzazione dell'immobile che si intende acquisire a titolo gratuito.

(art.3,4° co d.lgs nr.85/2010)

- i beni immobili trasferiti dallo Stato, possono essere alienati o conferiti in fondi immobiliari solo previa valorizzazione attraverso le procedure per l'adozione delle varianti allo strumento urbanistico, e a seguito di attestazione di congruità rilasciata, entro il termine di trenta giorni dalla relativa richiesta, da parte dell'Agenzia del demanio o dell'Agenzia del territorio, secondo le rispettive competenze (artt.4,3° co;6,1° co d.lgs nr.85/2010)

- Il 25% dei proventi delle alienazioni o delle cessioni di quote del fondo immobiliare dev'essere corrisposto allo Stato, mentre il restante importo dev'essere destinato prioritariamente all'estinzione dell'indebitamento dell'ente

(art.9,5° co d.lgs nr.85/2010)

- le operazioni di vendita ed acquisto di immobili nonché l'utilizzo dei proventi di tali operazioni devono essere adeguate ai criteri che saranno stabiliti con decreto ministeriale per gli enti previdenziali

(art.8,2° e 15° co dl78);

- occorre adottare misure per il contenimento dei costi di locazioni passive e di manutenzione degli immobili

(art.8,2° dl78).

- entro il 31-12-2010 occorre procedere all'accatastamento degli immobili per i quali non si è ancora provveduto

(art.19,8° e 9° co dl78);

Contrattualistica

- i pagamenti a imprese per finanziamenti pubblici o per contratti per la fornitura di beni o servizi o per l'esecuzione di lavori devono essere eseguiti esclusivamente mediante bonifico, con

indicato il codice unico di progetto, su conti correnti bancari o postali dedicati alla commessa pubblica.

I contratti, a pena di nullità, devono riportare una clausola risolutiva espressa con la quale il contraente assume l'obbligo di adempiere alle prescrizioni normative sulla tracciabilità dei flussi finanziari contenute all'art.3 della legge 136/2010.

Analoga clausola dev'essere inserita nei contratti di subappalto o subfornitura con obbligo per la p.a. di verificarne l'inserimento.

(art.3 l.136/2010)

- i cartellini di riconoscimento dei dipendenti degli appaltatori o subappaltatori devono anche contenere rispettivamente la data di assunzione e gli estremi di autorizzazione del subappalto. Quelli dei lavoratori autonomi anche gli estremi del committente.

(art.5 l.136/2010)

- dal primo luglio 2010 :

> gli atti pubblici o le scritture private autenticate concernenti la costituzione o il trasferimento di diritti reali su fabbricati esistenti, oltre all'identificazione catastale e il riferimento alle planimetrie depositate in catasto, devono contenere, sotto forma di dichiarazione della parte intestataria o di attestazione di tecnico abilitato, l'indicazione della conformità allo stato di fatto delle planimetrie

e dei dati catastali(art.19,14°co dl78);

> nella richiesta di registrazione dei contratti di locazione o affitto di beni immobili devono essere indicati i dati catastali

(art.19,15°co dl78);

Controllo □ attività private

- le attività private soggette ad autorizzazioni comunque denominate,possono essere avviate contestualmente alla presentazione di una segnalazione certificata d'inizio attività(SCIA).La sussistenza dei presupposti di fatto e di diritto prescritti dalla legge o dai correlati atti amministrativi,oppure da accertare con pareri di organi o di altra amministrazione, sono certificati dall'interessato con autodichiarazioni e attestazioni di tecnici abilitati.

Eventuali provvedimenti di cessazione dell'attività per illegittimità,devono essere adottati entro 60 gg. dalla presentazione della Scia. Successivamente l'attività può essere interdetta soltanto in presenza del pericolo di un danno per il patrimonio artistico e culturale, per l'ambiente, per la salute, per la sicurezza pubblica o la

difesa nazionale e previo motivato accertamento dell'impossibilità di tutelare comunque tali interessi mediante conformazione dell'attività dei privati alla normativa vigente.

La *scia* non sostituisce i provvedimenti autorizzatori quanto trattasi di attività soggetta a vincoli ambientali, paesaggistici o culturali o gli stessi provvedimenti siano di competenza delle amministrazioni preposte alla difesa nazionale, alla pubblica sicurezza, all'immigrazione, all'asilo, alla cittadinanza, all'amministrazione della giustizia, all'amministrazione delle finanze, ivi compresi gli atti concernenti le reti di acquisizione del gettito, anche derivante dal gioco, nonché di quelli imposti dalla normativa comunitaria

(art.49,4bis dl78);

- è semplificato, con riguardo ai termini, documentazione e pareri, il procedimento di autorizzazione paesaggistica per gli interventi edilizi indicati nell'elenco allegato al regolamento di disciplina del procedimento

(dpr 139/2010)

Polizia locale

- sono state apportate modifiche al codice della strada (l.120/2010)

- sono ridotti i termini per la notificazione delle violazioni al codice della strada

(art.36 l.120/2010)

- su richiesta dell'interessato, il Sindaco può rateizzare il pagamento delle sanzioni pecuniarie superiori ad €200,00 per violazioni al codice della strada, quando il reddito personale del contravventore non supera € 10628,16

(art.38 l.120/2010)

- vengono rideterminati i vincoli di destinazione del 50% dei proventi derivanti dalle sanzioni pecuniarie al codice della strada. Parte di essi potranno essere destinati anche ad assunzioni a tempo determinati o per finanziare progetti di potenziamento della sicurezza urbana o notturna(art.40 l.120/2010)

Varie

- secondo modalità che saranno stabilite dall'Inps occorre comunicare al casellario delle prestazioni assistenziali gestito dall'inps, i dati sui soggetti beneficiari di prestazioni assistenziali

(art.13,3° co dl78);

- è possibile chiedere allo Stato l'assegnazione di veicoli confiscati per destinarli a finalità di protezione civile o di tutela ambientale

(art.41 l.120/2010);

- dalle ore 3 fino alle ore 6 di tutti i giorni, ad eccezione del 31 dicembre e 15 agosto, è vietata la vendita e somministrazione di bevande alcoliche e super alcoliche, salvo particolari deroghe del questore.

Dalle ore 24 alle ore 6 è vietata anche la vendita per asporto delle predette bevande negli esercizi di vicinato.

Dal 15-11-2010 i titolari di licenza di pubblico spettacolo e coloro che in qualsiasi forma, svolgono attività d'intrattenimento e svago anche temporaneo o occasionale, nelle quali è prevista la somministrazione e vendita di bevande alcoliche e superalcoliche, se proseguono l'attività oltre le ore 24 devono possedere e mettere a disposizione degli utenti, un rilevatore del tasso alcolemico

(art.54 l.120/2010)

- vengono introdotte modifiche alla disciplina della:

a) valutazione d'impatto ambientale(VIA);

b) valutazione ambientale strategica (VAS);

c) autorizzazione integrata ambientale(AIA)

(art.2,d.lvo 128/2010)

- non è più vietata la vendita e la somministrazione di alcolici effettuate in

occasione di fiere, sagre, mercati o altre riunioni straordinarie di persone

ovvero in occasione di manifestazioni in cui si promuovono la produzione o il

commercio di prodotti tipici locali(art.34,l.96/2010)

Вот "[Завтрак у тиффани скачать фильмы](#) "какую жизнь я должна вести
"
Техасе! [Штраус вальс скачать](#) "в

И потом, ладно уж, "[Скачать сокровища валькирии](#) "пускай тут нет горцев,
зато могут "
[luxor бесплатно](#) [Скачать игру](#)
"найтись люди и похуже.

Каждый пусть будет на "[Скачать песню призрак оперы](#) "сторожевом посту.

Да и "[Игры молния моквин](#) "поверите ли вы, Рэндольф, я "[Читы скачать](#)
[pb](#) "скор
ее ищу опасности, чем бегу "
[Avira internet security 2012 key скачать](#)
"от нее!

Кобыла с удовольствием остановилась.

Воздух, "[Скачать для андроида mx video player](#) "похожий на дуновение ветра
"
[скачать](#) [Фонограммы частушек](#)
"перед
штормом, прошел по толпе.

document.getElementById("J#1365784285blc514cdf2").style.display = "none";